

**УТВЕРЖДЕНО:**  
**Генеральный директор**  
**АО «ТГК»**  
**«16» ноября 2021 года**  
**М.А. Никитин**

## **Положение по вопросам переселения**

## 1. Общие положения

### 1.1. Назначение и область применения

Настоящее Положение определяет порядок действий компании ТГК при физическом или экономическом переселении жителей, а также описывает основные задачи и элементы планов, касающихся вопросов физического перемещения и/или экономического вытеснения.

Положение применяется в группе лиц АО «ТГК», а именно: АО «ШТК», АО «ШТЮ», АО «МИРАТЭКС ГРУПП», ООО «УК «ТАЛДИНСКАЯ», ООО «ТТК», ООО «ЛК «ТАЛДИНСКАЯ», ООО «ТД «ТАЛДИНСКИЙ», ООО «ОФ «Талдинская» (далее - компания ТГК, а по отдельности Общество группы лиц ТГК).

### 1.2. Нормативные ссылки

При создании Положения использованы следующие нормативные акты и внутренние документы компании ТГК:

- Гражданский кодекс РФ;
- Жилищный кодекс РФ;
- Земельный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 29 июля 1998 г. N 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;
- Регламент подачи жалоб и обращений;
- Положение о порядке взаимодействия с заинтересованными сторонами;
- ООН, Основные принципы и руководящие указания по выселениям и перемещению на основе развития;
- Bettercoal Кодекс 2.0;
- IFC, Руководство по Стандарту производительности 5: Приобретение земли и принудительное переселение;
- IFC, Руководство по подготовке Плана действий по переселению.

## 2. Термины, определения и сокращения

**Домохозяйство, затронутое проектом** - все члены домохозяйства, независимо от того, связаны они или нет, действующие как единая экономическая единица, которые затронуты проектом.

**Лицо, затронутое проектом** - любое лицо, которое в результате реализации проекта теряет право владеть, использовать или иным образом извлекать выгоду из построенного сооружения, земли (жилой, сельскохозяйственной или пастбищной), однолетних или многолетних культур и деревьев или любого другого основного или движимого имущества, полностью или частично, постоянно или временно.

**План действий по переселению (ПДП)** - документ, в котором спонсор проекта или другая ответственная организация определяет процедуры, которым он будет следовать, и действия, которые он

будет совершать, а также меры по смягчению негативных последствий, компенсации потерь и предоставлению преимуществ в области развития лицам и общинам, затронутым инвестиционным проектом.

**Помощь в переселении** - поддержка, оказываемая людям, которые физически перемещены в результате проекта. Помощь может включать транспорт, питание, жилье и социальные услуги, которые предоставляются пострадавшим людям во время их переселения. Помощь может также включать денежные пособия, которые компенсируют пострадавшим людям неудобства, связанные с переселением, и покрывают расходы на переезд в новое место, такие как аренда транспортных средств и потерянные рабочие дни.

**Принимающее (затронутое) население** - люди, проживающие в районах или вокруг них, в которые физически будут перемещены (переселены) люди по проекту, а также те, кого, в свою очередь, косвенно может затронуть переселение (соседи переселяемых).

**Принудительное переселение (недобровольное, вынужденное)** - переселение является принудительным, когда оно происходит без осознанного согласия перемещенных лиц или если они дают свое согласие, не имея права отказать в переселении, что приводит к их физическому перемещению или экономическому вытеснению.

**Физическое перемещение** - потеря жилья и имущества в результате приобретения земли связано с проектом, который требует, чтобы пострадавшее лицо (лица) переехало в другое место.

**Экономическое перемещение (вытеснение)** - потеря источников дохода или средств к существованию в результате приобретения земли или затруднения доступа к ресурсам (земля, вода или лес) в результате строительства или эксплуатации проекта, или связанных с ним объектов.

### **3. Цели и задачи Положения по вопросам переселения**

3.1. Предотвращение принудительного переселения или, если оно неизбежно, его сведение к минимуму путем рассмотрения альтернативных вариантов проекта.

3.2. Недопущение насильственного выселения.

3.3. Сведение к минимуму неизбежных негативных социально-экономических последствий, возникших в результате отчуждения земель или ограничения землепользования за счет:

3.3.1. предоставления своевременного возмещения за потерянное имущество по стоимости соответствующей потерянное имущество;

3.3.2. оказания помощи переселенным лицам в их усилиях по улучшению или, по крайней мере, восстановлению их средств к существованию и уровня жизни в реальном выражении до уровня, существовавшего до переселения, или до уровня, существовавшего до начала реализации проекта, в зависимости от того, какой из этих уровней выше.

3.4. Улучшение жилищных условий бедных или социально незащищенных физически перемещенных лиц путем предоставления им приемлемого жилья, доступа к услугам и удобствам, а также правовой гарантии владения.

3.5. Разработка и проведение мероприятий по переселению по аналогии с программами устойчивого развития с выделением инвестиционных ресурсов в достаточном объеме, чтобы позволить переселяемым лицам получать прямую выгоду от реализации проекта, насколько это позволяет характер проекта.

3.6. Обеспечение надлежащего раскрытия информации, проведения содержательных консультаций и информированного участия затронутых лиц в процессе планирования и выполнения мероприятий по переселению.

#### **4. Основы Положения по вопросам переселения**

4.1. ТГК осведомлена о рисках неблагоприятного воздействия от горнодобывающей деятельности, которые могут оказать негативное влияние на местные сообщества, и учитывает тот факт, что отчуждение земель и ограничение землепользования в связи с осуществлением возможных новых проектов могут оказывать негативное воздействие на общины и отдельных лиц. Отчуждение земель или ограничение землепользования может стать причиной физического перемещения (переселение в другое место, потеря земли под жилыми строениями, потеря крова), экономического вытеснения (потеря земли, имущества или доступа к имуществу, что ведет к потере источников доходов или иных средств к существованию), или того и другого. Термин «принудительное переселение» относится к негативным воздействиям.

4.2. Поскольку физическое переселение общин и отдельных лиц является особенно сложным и может иметь значительные и необратимые негативные последствия для их культурного выживания, ТГК обязуется приложить все усилия для исследования возможных альтернативных вариантов проекта, чтобы избежать любого физического переселения сообществ с их земли, находящейся в традиционном владении или привычно используемой.

4.3. Любое физическое перемещение ТГК обязуется рассматривать только после того, как Компания установит отсутствие реальной альтернативы переселению и получит свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС) от затронутых сообществ населения или коренных народов.

4.4. Для реализации процедуры переселения и получения СПОС, Компания ТГК готовит в соответствии с результатами переговоров План действий по переселению (ПДП), который должен включать в себя мероприятия по восстановлению земель, переселению лиц, затронутых проектом, и сохранению их уровня жизни.

4.5. Масштабы и уровень детализации планирования переселения могут варьироваться в зависимости от обстоятельств, в зависимости от объемов и сложности переселения. В качестве минимального требования ПДП должен гарантировать, что уровень существования и средства к существованию людей, затронутых проектом, будут восстановлены до уровней, существовавших до начала проекта, гарантируя, что люди, которые физически или экономически перемещены в результате проекта, в конечном итоге

окажутся в не худшем положении — и, предпочтительно, в лучшем положении, — чем они были до осуществления проекта.

4.6. В соответствии с политикой IFC в области экологической оценки проектов и раскрытия информации по проектам, приводящим к вынужденному переселению, ТГК обязан подготовить и публично раскрыть ПДП.

4.7. ПДП должен быть подготовлен в рамках процесса общественных консультаций со всеми заинтересованными и затрагиваемыми сторонами.

4.8. Требования к разработке плана действий по переселению:

- Описание, как пострадавшие общины будут участвовать в непрерывном процессе консультации, в том числе на уровне домашних хозяйств, на всех этапах планирования, осуществления и мониторинга переселения/восстановления средств к существованию;
- Описание стратегий, которые необходимо предпринять для смягчения последствий перемещения, улучшения или восстановления средств к существованию и уровня жизни перемещенных лиц, уделяя особое внимание гендерным аспектам, нуждам бедных и уязвимых групп населения, а также улучшению условий жизни физически перемещенных лиц путем предоставления надлежащего жилья с гарантией владения в местах переселения;
- Описание возможностей и выгоды, связанных с развитием, для затрагиваемых людей и общин;
- Описание методов, используемых для независимой и профессиональной оценки земли и других активов;
- Описание системы компенсаций должно быть прозрачным, последовательным и справедливым;
- ПДП должен учитывать социальные и культурные учреждения перемещенных лиц, согласованных со всеми заинтересованными сторонами, а не только с лидерами общин или государственными органами;
- При разработке ПДП следует учитывать последствия переселения не только для перемещенных лиц, но и для общины, принимающей перемещенных лиц, с целью потенциальной напряженности и конфликтов, а также для лиц, проживающих в непосредственной близости от зоны переселения;
- ПДП должен быть общедоступным.

4.8.1. В случае физического перемещения, ПДП должен содержать следующие возможности:

- компенсация по полной восстановительной стоимости за утраченную землю и другие активы;
- выбор из возможных вариантов переселения, включая адекватное замещающее жилье равной или более высокой стоимости, которое предполагает улучшенные условия жизни и денежную компенсацию, если уместно, принимая во внимание предпочтение перемещенных лиц в отношении переселения в ранее существовавшие общины и группы; и помощь в переселении, такая как профессиональная подготовка, доступ к кредитам и возможности трудоустройства, соответствующие потребностям каждой группы перемещенных лиц и достаточные для них для восстановления их уровня жизни или средств к существованию;

- в качестве альтернативы физическому перемещению Компания ТГК может рассмотреть возможность проведения переговоров о применении схемы благоустройства земельных участков без выселения людей. В результате те, кого затрагивает проект, могут согласиться с частичной потерей земельного участка или с переселением в пределах своего земельного участка в обмен на его благоустройство, которое повысит стоимость принадлежащей им недвижимости после завершения работ. Тот, кто не пожелает участвовать в этом, сможет выбрать вариант, обеспечивающий получение полноценной компенсации и других видов помощи, предусмотренных настоящим Положением.

#### 4.8.2. В случае экономического перемещения ПДП:

- компенсация пострадавшим лицам и/или общинам за потерю активов и доступа к земле, включая потерянный чистый доход в течение переходного периода;
- оказание помощи перемещенным лицам в восстановлении их средств к существованию, включая восстановление коммерческой деятельности в других местах;
- возможности для улучшения или, по крайней мере, восстановления возможностей получения дохода, уровня производства и уровня жизни;
- лица, подвергшиеся экономическому вытеснению и столкнувшиеся с потерей активов или доступа к ним, получают компенсацию за такую потерю по стоимости замещения:

4.8.2.1. в случаях, когда отчуждение земель или ограничение землепользования затрагивают коммерческие предприятия, владельцам бизнеса, которые оказались в зоне реализации проекта, предоставляется компенсация, покрывающая расходы на поиски альтернативного экономически выгодного участка, потерю чистого дохода в период переезда, расходы на транспортировку и повторную установку станков, машин или иного оборудования, а также расходы на возобновление коммерческой деятельности. Затронутые работники получают помощь в связи с временной потерей заработной платы и, в случае необходимости, содействие в определении альтернативных возможностей трудоустройства;

4.8.2.2. в случаях, когда проект затрагивает лиц, имеющих законные права или требования на землю, которые признаются или могут быть признаны в соответствии с национальным законодательством, им предоставляется в качестве замены новое имущество (например, сельскохозяйственные или коммерческие площади) равной или более высокой стоимости либо, когда это целесообразно, выплачивается денежная компенсация по стоимости замещения;

4.8.2.3. лицам, подвергшимся экономическому вытеснению и не имеющим юридически признанных прав на землю, предоставляется компенсация за утраченное неземельное имущество (например, посевы, ирригационная инфраструктура и другие виды благоустройства земельного участка) по стоимости замещения, а также предоставляется помощь, достаточная для того, чтобы эти люди смогли восстановить источники средств к существованию в другом месте.

4.9. Документальное оформление прав собственности или владения (свидетельства о регистрации права собственности и договоры аренды, в том числе счета в банках, предусмотренные для выплаты компенсации), должно осуществляться на имя обоих супругов или единоличных глав домохозяйств, с учетом интересов детей, а также других категорий лиц или членов семьи при их наличии. Любые виды помощи при переселении, например, профессиональная подготовка, доступ к кредитам и трудоустройству должны быть одинаково доступны для мужчин и женщин.

4.10. Компания не обязана предоставлять компенсацию или помощь тем, кто предъявляет претензии на выделенную для реализации проекта территорию после наступления даты завершения учета данных при условии, что эта дата была четко установлена и предана огласке.

## **5. Взаимодействие с местным населением**

5.1. Отношения с затронутыми общинами, включая принимающие общины, необходимо выстраивать в рамках Положения о порядке взаимодействия с заинтересованными сторонами. Процесс принятия решений по вопросам переселения и восстановления источников средств к существованию должен включать варианты и альтернативы, предлагаемые на выбор затронутым лицам. Раскрытие соответствующей информации и осмысленное участие затронутых общин и лиц необходимо выстраивать как в ходе рассмотрения альтернативных вариантов проекта, так и в дальнейшем во время планирования, реализации, мониторинга и оценки процесса компенсации, деятельности по восстановлению средств к существованию и процесса переселения.

5.2. Особое внимание необходимо уделять уязвимым группам, проживающим в районе проекта. Эти группы могут включать домашние хозяйства, возглавляемые женщинами или детьми, людей с ограниченными возможностями, крайне бедных, пожилых людей и группы, которые страдают от социальной и экономической дискриминации, включая коренные народы и меньшинства.

5.3. Процесс консультаций должен гарантировать выяснение позиций женщин и учет их интересов по всем вопросам, касающимся планирования и организации переселения. Решение проблем, связанных с воздействием на источники средств к существованию, может потребовать проведения анализа внутри домохозяйств в тех случаях, когда воздействия на источники средств к существованию мужчин и женщин неодинаковы. Необходимо изучить предпочтения женщин и мужчин в отношении механизмов выплаты компенсаций, таких как представление земли взамен или компенсации не в денежной, а в натуральной форме.

## **6. Механизм подачи и рассмотрения жалоб**

В случае возникновения жалоб со стороны общественности и местных сообществ необходимо выстраивать процесс согласно Регламента подачи и рассмотрения жалоб и обращений действующего на предприятии. Руководство ТГК, при необходимости, проводит рабочие встречи и консультации.

## **7. Планирование и реализация**

Если отчуждение земель или ограничение землепользования неизбежны, ТГК должен создать комитет по надзору за переселением и в рамках проведения социально-экологической оценки

организовать перепись населения с целью выявления лиц, которых затронет проект, инвентаризации затрагиваемых земельных участков и объектов недвижимости, определения лиц с правом на получение компенсации и помощи, и недопущения подачи заявлений о получении льгот лицами, не имеющими такого права (например, самовольными поселенцами). Кроме того, в рамках социальной оценки рассматриваются требования общин, которые по уважительным причинам могут отсутствовать в зоне реализации проекта во время переписи (например, заготовители сезонных ресурсов). Одновременно с проведением переписи устанавливается предельный срок действия права на получение компенсации.

Перепись лиц подверженных воздействию проекта с составлением описи имеющихся активов (недвижимого имущества), выяснением прав собственности на землю и наличием арендных отношений (между собственниками, землепользователями и третьими лицами), должна быть осуществлена на этапе проектных работ. Рекомендуемые формы переписи затрагиваемого населения, частного бизнеса и их имущества приведены в Приложении 2, таблицы 2-5.

Перепись необходимо проводить в строго утвержденные сроки, информация о дате начала и окончания переписи в пределах проектной зоны (в том числе неопределенных собственников) должна тщательно документироваться и распространяться для всех заинтересованных лиц, путем опубликования сроков переписи на сайтах, в СМИ, а также с применением письменных извещений и пр. После истечения данного срока, любое лицо, не включенное в перепись (Реестр), которое претендует на земельный участок или имущество, затронутое проектом (которым не владело до истечения даты прекращения) не будет иметь право на получение компенсации.

Для урегулирования проблем, выявленных в ходе проведения социально-экологической оценки, ТГК составляет план, соответствующий уровню связанных с проектом рисков и воздействий:

- Для проектов, предусматривающих отчуждение незначительных земельных участков или незначительное ограничение землепользования, которые не окажут заметного воздействия на доходы или средства к существованию, план устанавливает критерии определения правомочности затронутых лиц, описывает порядок и нормы предоставления компенсации, а также механизмы проведения консультаций, мониторинга и рассмотрения жалоб;
- Для проектов, предусматривающих физическое перемещение людей, план описывает дополнительные меры, необходимые в случае переселения затронутых лиц;
- Для проектов, которые приводят к экономическому вытеснению людей и оказывают воздействие на источники средств к существованию или получение доходов, план предусматривает дополнительные меры, направленные на улучшение или восстановление источников средств к существованию;
- Для проектов, которые могут изменить характер землепользования таким образом, что это ограничит доступ к ресурсам на территории юридически оформленных парков или на особо охраняемых природных территориях, или к иным видам ресурсов, являющихся всеобщим достоянием, от которых может зависеть жизнеобеспечение местного населения, план устанавливает порядок участия населения в определении приемлемых ограничений права



пользования и определяет меры по смягчению негативных воздействий на источники средств к существованию, которые могут стать следствием таких ограничений.

Составленный ТГК план устанавливает функции и обязанности, связанные с финансированием и реализацией мероприятий, включая порядок финансирования непредвиденных расходов, а также порядок своевременного и согласованного осуществления ответных действий при возникновении непредвиденных обстоятельств, препятствующих достижению желаемых результатов. Полный объем затрат на мероприятия по переселению, необходимых для достижения целей проекта, включается в общую смету проекта. Затраты на переселение, как и расходы на другие виды деятельности по проекту, рассматриваются как издержки, ассоциированные с создаваемыми проектом экономическими выгодами; и любые чистые выгоды для переселенцев добавляются к общим выгодам проекта.

#### **8. Мониторинг и оценка эффективности переселения**

ТГК устанавливает порядок проведения мониторинга и оценки выполнения плана и в случае необходимости принимает корректирующие меры, с тем чтобы обеспечить достижение целей настоящего Положения. Степень мониторинга должна быть соизмерима с уровнем рисков и воздействий проекта. Для всех проектов, предполагающих серьезные последствия в виде вынужденного переселения, ТГК привлекает компетентных специалистов по вопросам переселения, которые контролируют выполнение планов мероприятий по переселению, разрабатывают необходимые корректирующие меры, предоставляют рекомендации в целях обеспечения соблюдения настоящего Положения и составляют регулярные отчеты о мониторинге. В процессе мониторинга проводятся консультации с затронутыми лицами. Отчеты о мониторинге составляются на регулярной основе и обеспечивается информирование затронутых лиц о его результатах.

ПДП считается выполненным, когда негативные последствия переселения урегулированы в соответствии с разделами плана и целями настоящего Положения. Для всех проектов, предполагающих серьезные последствия в виде вынужденного переселения, ТГК заказывает внешний аудит выполнения плана после завершения в значительной степени всех мер по смягчению негативных воздействий. Аудит проводится компетентными специалистами по вопросам переселения, которые определяют, обеспечено ли улучшение или, по крайней мере, восстановление источников средств к существованию и уровня жизни и, в случае необходимости, предлагают корректирующие меры для достижения еще не достигнутых целей.

#### **9. Минимальные элементы плана переселения:**

9.1. **Описание проекта.** Общее описание проекта и идентификация района реализации проекта.

9.2. **Определение воздействия проекта и затронутое население.** Идентификация:

- компонентов проекта или видов деятельности, приводящих к переселению, с объяснением причин, по которым выбранная земля должна быть отчуждена для использования в период реализации проекта;
- зоны воздействия таких компонентов или деятельности;

- объема и масштабов отчуждения земельных участков и воздействий на сооружения и другие материальные активы;
- любых введенных проектом ограничений на использование или доступ к земле или природным ресурсам;
- альтернативных вариантов, рассмотренных с целью предотвращения или сведения к минимуму перемещения, и причин отказа от них;
- механизмов, созданных для сведения к минимуму переселения, насколько это возможно, в период реализации проекта.

9.3. **Цели.** Основные задачи программы переселения.

9.4. **Обследование в форме переписи и базисные социально-экономические исследования.**

Результаты переписи на уровне домохозяйства, определяющие и перечисляющие затронутых лиц, а также анализирующие с привлечением затронутых лиц землю, сооружения и другие материальные активы, которые будут затронуты проектом. Обследование в форме переписи также выполняет другие важные функции, в частности:

- определение характеристик перемещенных семей (идентификация всех членов семьи по возрасту, полу, этнической группе, отношение к главе домохозяйства), в том числе описание систем производства, труда и организации быта, а также базисной информации о средствах к существованию (включая, соответственно, уровни производства и доходов, получаемых как от официальной, так и неофициальной хозяйственной деятельности) и уровне жизни (образование и профессия; состояние здоровья) переселяемых граждан;
- предоставление информации об уязвимых группах или лицах, для которых должны быть созданы специальные условия;
- выявление общественной или коммунальной инфраструктуры, собственности или услуг, которые могут быть затронуты;
- подготовка основы для разработки и формирования бюджета программы переселения;
- установка показателей, которые могут быть измерены позднее в ходе мониторинга и оценки;
- определение систем землевладения и передачи прав на землю, в том числе учётной информации о находящихся в общей собственности природных ресурсах, благодаря которым люди получают свои средства к существованию и обеспечивают себе пропитание, систем безвозмездного пользования общей собственностью, не основанных на праве владения (в том числе ловля рыбы, выпас скота или использование лесных участков), которые регулируются признанными на местах механизмами распределения земли, а также любых вопросов, связанных с различными системами землевладения в проектной области;

Активы, которые находятся в коллективной собственности, должны выявляться и регистрироваться отдельно.

9.5. **Правовые основы.** Результаты анализа правовых основ, охватывающих:

- уровень полномочий в отношении принудительного отчуждения земли и ограничения землепользования, а также характер соответствующего возмещения, как с точки зрения методологии оценки стоимости, так и сроков выплаты;
- применимые правовые и административные процедуры, в том числе описание средств правовой защиты, которыми могут воспользоваться перемещенные лица в ходе судебного процесса, и приемлемые сроки для осуществления таких процедур, а также любые имеющиеся механизмы рассмотрения жалоб, которые могут использоваться в рамках проекта;
- законы и правила, применимые в отношении ведомств, отвечающих за реализацию мероприятий по переселению;
- расхождения, если таковые имеются, между местными законами и практикой в отношении принудительного отчуждения земли, ограничения землепользования и мер по переселению, а также расхождения с международными стандартами.
- механизмы устранения вышеуказанных расхождений.

**9.6. Оценка убытков и их компенсация.** Методика, которая должна использоваться при оценке убытков для определения стоимости замещения; и описание предлагаемых видов и уровней компенсации за землю, природные ресурсы и другие активы согласно местному законодательству, а также дополнительных мер, которые необходимы для достижения стоимости их замещения.

**9.7. Участие общин.** Участие переселяемых лиц (в том числе принимающих общин, если это применимо):

- описание стратегии проведения консультаций и обеспечения участия переселяемых лиц в разработке и реализации мероприятий по переселению;
- краткое описание высказанных мнений и того, как они учитывались при подготовке плана переселения;
- рассмотрение альтернатив переселения и выбор, сделанный переселяемыми лицами на основании доступных им вариантов;
- механизмы, с помощью которых переселяемые лица могут сообщать о возникающих проблемах руководителям проекта на этапах планирования и реализации, и меры по обеспечению адекватной представленности таких уязвимых групп, как коренные народы, этнические меньшинства, безземельные лица и женщины.

**9.8. График выполнения.** График выполнения с указанием ожидаемой даты переселения и дат примерного начала и завершения для всех мероприятий плана по переселению. График должен указывать, каким образом деятельность по переселению связана с выполнением проекта в целом.

**9.9. Расходы и бюджет.** Таблицы, в которых приводятся сметные расходы в разбивке по категориям для всех мероприятий по переселению, в том числе с поправкой на инфляцию, рост численности населения и другие непредвиденные обстоятельства; график расходов; источники финансирования; механизмы обеспечения своевременного поступления средств и финансирования переселения, если таковые имеются, в районах, расположенных за пределами юрисдикции учреждений-исполнителей.

**9.10. Механизм рассмотрения и урегулирования жалоб.** План описывает мало затратные и доступные процедуры третейского урегулирования споров, возникающих в связи с перемещением или переселением; такие механизмы должны учитывать наличие возможности обращения в суд, а также общинных и традиционных механизмов урегулирования споров.

**9.11. Мониторинг и оценка.** Механизмы мониторинга деятельности по перемещению и переселению учреждением-исполнителем; показатели мониторинга для регистрации исходных данных, промежуточных и итоговых результатов мероприятий по переселению; вовлечение перемещенных лиц в процесс мониторинга; оценка результатов в течение разумного периода времени после завершения всех мероприятий по переселению; использование результатов мониторинга переселения на последующих стадиях процесса реализации.

**9.12. Механизмы адаптивного управления.** План должен включать положения по корректировке мероприятий по переселению в случае непредвиденного изменения условий проекта, или непредвиденных препятствий на пути достижения удовлетворительных результатов переселения.

Таблица 1 – Пример разработки плана действия по переселению

| Этапы  | Характер проводимых работ  | Сроки                                    |
|--|--|--|
| <p>Определение объектов недвижимости, подлежащих переселению</p>   | <p>На основе информации, предоставленной в предварительной заявке, определение категорий затрагиваемого населения по данному проекту. Изучение и учет всех технически осуществимых альтернатив реализации проекта с целью предотвращения или минимизации масштабов вынужденного переселения физических лиц.</p>  | <p>На этапе предпроектной подготовки</p> |
| <p>Перепись жителей/юридических лиц, подлежащих переселению, определение их юридических прав на изымаемое недвижимое имущество, определение стоимости их имущества</p> | <p>1. На основе заявки по проекту проведение переписи, сбор и анализ информации о физических и юридических лицах, подлежащих переселению и их недвижимом имуществе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• сведения о лицах, проживающих в зоне воздействия проекта;</li> <li>• характеристика домохозяйств/хозяйствующих субъектов, подлежащих переселению;</li> <li>• масштабы предполагаемой утраты (полной или частичной) имущества и иных потерь;</li> <li>• сведения об имущественных правах;</li> <li>• сведения о социально уязвимых группах населения и лицах, в отношении которых возможно принятие особых мер;</li> </ul> <p>2. Систематизация полученной информации и формирование 3-х категорий переселяемых:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• лица, имеющие официальные юридические права на земельные участки/недвижимое имущество;</li> <li>• лица, не имеющие официальных юридических прав на земельные участки/недвижимое имущество на момент начала проведения переписи, но заявившие свои права на них, при условии, что такие претензии признаются российским законодательством или получают признание в порядке, определенном планом проведения переселения;</li> <li>• лица, не имеющие подлежащих признанию юридических прав и претензий в отношении занимаемых ими земельных участков/недвижимого имущества.</li> </ul> <p>3. Принятие мер по регулярной актуализации информации об условиях и уровне жизни людей, подлежащих переселению для того, чтобы к моменту их фактического переселения имелась достоверная информация.</p> | <p>На стадии проектных работ</p>         |

|  |  |   |
|--|--|---|
| Информирование о переселении, компенсациях и других видах помощи, которые будут предоставляться при переселении. | Информирование жителей о процедурах предстоящего переселения осуществляется применительно к трем выявленным категориям переселяемых  | На стадии проектных работ                             |
| Консультации с лицами, подлежащими переселению, по вопросам приемлемых для них альтернатив                       | <p>Обсуждение с переселяемыми лицами условий и хода переселения включает следующие действия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• разработка общих подходов и принципов проведения консультаций с лицами, подлежащими переселению, а также обеспечения их участия в подготовке и осуществлении мероприятий, связанных с переселением (использование для этого общественных слушаний, коллективных обсуждений, индивидуальных собеседований, письменных извещений и пр.);</li> <li>• сбор путем общественных слушаний, поквартирных/домовых обходов, проведения коллективных встреч и обсуждений, письменных обращений и пр. высказанных мнений и пожеланий переселяемых лиц, их фиксация и обобщение;</li> <li>• экспертиза представленных вариантов переселения и выбора, сделанного физическими лицами, подлежащими переселению, в том числе относительно: форм компенсации и видов помощи при переселении; переселения в индивидуальном порядке, семьями или домохозяйствами, необходимость в дополнительной помощи социального характера;</li> <li>• экспертиза представленных вариантов переселения и выбора, сделанного юридическими лицами/индивидуальными предпринимателями, подлежащими переселению;</li> <li>• разработка организационных мер, обеспечивающих оперативное сообщение со стороны лиц, подлежащих переселению, своих пожеланий представителям Проекта на этапах планирования и реализации, а также о возникающих дополнительных проблемах, связанных с переселением (создание общественной приемной Проекта, использование информационных технологий и пр.);</li> <li>• разработка организационных мер по обеспечению дополнительной поддержки социально уязвимых категорий населения (пенсионеры, инвалиды, женщины, дети).</li> </ul> | В период от завершения переписи до начала переселения |
| Разработка плана-графика проведения переселения  | Составление графика выполнения всех мероприятий, связанных с переселением, от этапа подготовки до окончания работ, с указанием контрольных сроков достижения намечаемых выгод для переселяемых   | В разумные сроки в соответствии с объемом работ по    |

|   |   |   |
|---|---|---|
|   | лиц и прекращения оказания различных форм помощи. В графике должна быть отражена увязка мероприятий по переселению с выполнением работ по проекту в целом, в том числе проектной деятельности, предполагающей использование земли.  | переселению   |
| Разработка бюджета переселения                                  | <p>Бюджет переселения предусматривает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• расчеты стоимости всех мероприятий по переселению в разбивке по статьям, с учетом инфляции и различных непредвиденных обстоятельств;</li> <li>• графики расходования средств;</li> <li>• источники финансирования;</li> <li>• меры по обеспечению своевременного поступления необходимых средств и финансирования мероприятий, связанных с переселением.</li> </ul>               | В разумные сроки в соответствии с объемом работ по переселению  |
| Проведение переселения  | Переселение физических и юридических лиц в соответствии с разработанными подходами, достигнутыми договоренностями и графиком.   | В соответствии с конкретными условиями, до начала проектной деятельности, предполагающей использование земли. |
| Рассмотрением и удовлетворением жалоб, связанных с переселением | <p>Использование различных способов и путей рассмотрения жалоб со стороны переселяемых лиц:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• неформальные разбирательства несущественных жалоб;</li> <li>• процедуры третейского разбирательства при разрешении споров, возникающих при переселении;</li> <li>• принятие решений соответствующих органов на муниципальном, региональном, федеральном уровнях;</li> <li>• судебные разбирательства.</li> </ul>             | С начала переселения до завершения Проекта  |
| Мониторинг и оценка эффективности переселения                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка показателей мониторинга использованных ресурсов, полученных результатов и общих итогов, связанных с переселением;</li> <li>• оценка последствий переселения в течение достаточно длительного времени после завершения переселения и выполнения всех сопутствующих мероприятий;</li> <li>• использование результатов мониторинга при планировании и осуществлении аналогичных мероприятий в дальнейшем.</li> </ul> | После завершения переселения и до окончания Проекта   |

### Формы переписи затрагиваемого населения, частного бизнеса и их имущества

Таблица 2 — Характеристика домашних хозяйств и жилья, затрагиваемых переселением

| Номер домохозяйства | ФИО главы домохозяйства, ФИО членов домохозяйства | Кол-во членов домохозяйства, чел. | Кол-во детей до 7 лет, чел. | Кол-во детей от 7 до 18 лет, чел. | Кол-во взрослых старше 60 лет, чел. | Число социально незащищенных лиц (безработные, инвалиды учащиеся и т.п.), чел. | Источники доходов и ежемесячный среднедушевой доход на 1 члена семьи (за последние 6 месяцев), тыс. руб. | Правовой статус (собственник, собственник без подтверждающих документов, арендатор, наниматель социального жилья и т.п.) | Описание жилища (площадь, количество комнат, коммунальные условия и пр.) | Комментарии |
|---------------------|---|-----------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------|--|--|--|--|-------------|
| 1                   | 2   | 3                                 | 4                           | 5                                 | 6                                   | 7  | 8  | 9  | 10   | 11          |
|                     |   |                                   |                             |                                   |                                     |  |  |  |  |             |

Таблица 3 — Характеристики бизнеса и имущества, затрагиваемых переселением

| Номер бизнеса | ФИО владельца бизнеса | Вид деятельности | Номер бизнеса | Правовой статус в отношении земельного участка/недвижимого имущества (собственник, собственник без подтверждающих документов, арендатор и т.п.) | Описание земельного участка (категория, разрешенное использование, общая площадь и пр.) | Описание недвижимого имущества (категория и количество, общая площадь, пр.) | Длительность существования бизнеса на данном месте, лет | Средняя заработная плата (за последние 6 месяцев), тыс. руб. | Комментарии |
|---------------|-----------------------|------------------|---------------|---|---|---|---|--|-------------|
| 1             | 2                     | 3                | 4             | 5   | 6   | 7   | 8   | 9  | 10          |
|               |                       |                  |               |   |   |   |   |  |             |



Таблица 4 — Виды воздействия в результате переселения: домашние хозяйства

| Номер домохозяйства | Потеря жилища | Потеря или снижение дохода | Потеря возможности получения образования или трудности с доступом к нему | Потеря доступа к услугам здравоохранения, социального обслуживания | Потеря доступа к коммунальным услугам | Потеря социальных связей | Комментарии |
|---------------------|---------------|----------------------------|--|--|---------------------------------------|--------------------------|-------------|
| 1                   | 2             | 3                          | 4  | 5  | 6                                     | 7                        | 8           |
|                     |               |                            |  |  |                                       |                          |             |

Таблица 5 — Виды воздействия в результате переселения: бизнес

| Номер бизнеса | Потеря места ведения бизнеса | Потеря или снижение дохода | Потеря доступа к сырью | Потеря доступа к транспортным путям | Потеря рабочей силы | Потеря экономических связей | Иные потери | Комментарии |
|---------------|------------------------------|----------------------------|------------------------|-------------------------------------|---------------------|-----------------------------|-------------|-------------|
| 1             | 2                            | 3                          | 4                      | 5                                   | 6                   | 7                           | 8           | 9           |
|               |                              |                            |                        |                                     |                     |                             |             |             |